



GÁIVUONA SUOHKAN
KÅFJORD KOMMUNE
KAIVUONON KOMUUNI

Møteinnkalling

Utvalg: Arbeidsmiljøutvalg
Møtested: Kommunestyresal, Rådhuset
Dato: 27.05.2020
Tidspunkt: 09:00

Eventuell gyldig forfall må meldes snarest på tlf.: 77 71 92 00.
Vararepresentanter møter etter nærmere beskjed.

Gáivuona suohkan Kåfjord kommune Kaivuonon komuuni
9146 Olderdalen, 20.05.2020

Eva Asbjørnsen
leder (s.)

Silje Renate Pedersen (s.)
sekretær e.f.

Offentlig saksliste

Utv.saks nr	Sakstittel	U. Off	Arkivsaknr
RS 1/20	*****	X	2016/641
RS 2/20	*****	X	2015/706
RS 3/20	*****	X	2015/1328
RS 4/20	*****	X	2015/1328
RS 5/20	*****	X	2015/794
RS 6/20	*****	X	2015/270
RS 7/20	*****	X	2016/320
RS 8/20	*****	X	2018/137
RS 9/20	*****	X	2018/466
RS 10/20	*****	X	2015/266
RS 11/20	*****	X	2016/320
RS 12/20	*****	X	2015/179
RS 13/20	*****	X	2017/350
RS 14/20	*****	X	2015/1165
RS 15/20	*****	X	2015/1256
RS 16/20	*****	X	2015/180
RS 17/20	*****	X	2015/157
RS 18/20	*****	X	2015/146
RS 19/20	*****	X	2015/270
RS 20/20	*****	X	2015/533
RS 21/20	*****	X	2016/201
RS 22/20	*****	X	2015/312
RS 23/20	*****	X	2017/613
RS 24/20	*****	X	2015/1365
RS 25/20	*****	X	2018/48
RS 26/20	*****	X	2018/48
RS 27/20	*****	X	2018/48
RS 28/20	HMS-Avvik 08.04.2020	X	2015/117
RS 29/20	HMS-avvik hjemmetjenesten 29.08.2019	X	2015/242
RS 30/20	HMS-avvik og forbedringspotensial Olderdalen skole	X	2015/946
RS 31/20	HMS-avvik og forbedringspotensial Olderdalen skole	X	2015/946
RS 32/20	HMS-avvik v/ Kåfjord Sykehjem	X	2015/829

RS 33/20	Tilbakemeldingsskjema - Avvik hjemmebasert omsorg 04.07.2019	X	2015/1346
RS 34/20	HMS-avvik og forbedringstiltak - Feilsendt dokumentasjon		2019/83
RS 35/20	HMS-avvik og forbedringstiltak - Trådløs nettverk v/ Mandalen skole		2015/533
RS 36/20	Tilbakemeldingsskjema - Avvik PROFIL stasjonær PC 08.09.2019		2015/242
RS 37/20	Tilbakemeldingsskjema - Profil/SikkerSone 09.09.2019		2015/242
RS 38/20	Tilbakemeldingsskjema - PROFIL / IT 07.05.2019		2015/242
RS 39/20	Tilbakemeldingsskjema - Problemer med PROFIL 05.09.2019		2015/242
RS 40/20	Tilbakemeldingsskjema - IT		2019/83
RS 41/20	Tilbakemeldingsskjema - Profil 23.04.2020		2015/242
RS 42/20	Tilbakemeldingsskjema - Klage tilbakemelding ad PROFIL - PRO avdelingen		2015/242
RS 43/20	HMS-vernerunde - Fossen barnehage avd Riebangardi		2018/216
RS 44/20	HMS-vernerunde - legekantoret		2018/216
RS 45/20	HMS-vernerunde - Rådhuset		2018/216
RS 46/20	HMS-vernerunde - Helsestasjon		2018/216
RS 47/20	HMS-Vernerunde - hjemmebasert omsorg v/ verneombud Gerd I. Eriksen		2018/216
RS 48/20	Tilsyn - oppfylte pålegg - HMS arbeid - kartlegging og risikovurdering		2019/73
RS 49/20	Parkering til hinder for skolebussene - Avviksmelding		2015/667
RS 50/20	Årsrapport 2019		2020/94
RS 51/20	Rutine for varsling - korrigering av lovverk		2018/32
PS 1/20	Valg av leder 2020-2021		2016/598
PS 2/20	Orienteringssak - Sykefravær		2020/287
PS 3/20	Orienteringssak - OU-prosess: Økonomiske og samfunnsmessige rammebetingelser		2019/421



Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
1/20	Arbeidsmiljøutvalg	27.05.2020

Valg av leder 2020-2021

Henvising til lovverk:

Arbeidsmiljøloven, § 7-1 (4)

Kommunedirektørens innstilling:

Legges fram uten innstilling.

Saksopplysninger:

Iht. Arbeidsmiljøloven skal leder velges vekselvis blant arbeidsgivers og arbeidstakers representanter.

I Kåfjord har hver av partene innehatt ledervervet i en toårsperiode.

Arbeidstakersiden 2010 - 2011: hovedverneombud Marit Hjalmsen var leder.

Arbeidsgiversiden 2012 - 2013: ordfører Bjørn Inge Mo var leder.

Arbeidstakersiden 2014 - 2015: hovedverneombud Eva Asbjørnsen var leder.

Arbeidsgiversiden 2016 - 2017: ordfører Svein O. Leiros var leder.

Arbeidstakersiden 2018 - 2019: hovedverneombud Eva Asbjørnsen var leder.

Med bakgrunn i Arbeidsmiljøloven/Hovedavtalens bestemmelser skal ny leder velges, og det er arbeidsgiversiden som står for tur til å ha ledervervet.

Det har vært vanlig praksis at hovedverneombudet og ordfører har skiftet på dette viktige ledervervet. Det er imidlertid ikke noe som tilsier at ikke andre kan velges.

Arbeidsgiver har følgende faste representanter i AMU inneværende periode:

1. Ordfører
2. Kommunedirektør
3. Kommunalsjef Drift og Utvikling
4. Kommunalsjef Oppvekst

Vurdering:

Saken legges fram uten innstilling til vedtak.



Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
2/20	Arbeidsmiljøutvalg	27.05.2020

Orienteringssak - Sykefravær

Henvising til lovverk:

Kommunedirektørens innstilling:

Saken legges fram uten innstilling.

Saksopplysninger:

Informasjon om sykefravær vil bli gitt på møtet.

Vurdering:



Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
3/20	Arbeidsmiljøutvalg	27.05.2020

Orienteringssak - OU-prosess: Økonomiske og samfunnsmessige rammebetingelser

Henvvisning til lovverk:

Vedlegg

1 Særutskrift fra Kommunestyret - OU-prosess

Kommunedirektørens innstilling:

Saken tas til orientering.

Saksopplysninger:

Kommunedirektøren orienterer om OU-prosessen på møtet.

Vedlagt er særutskrift fra Kåfjord kommunestyre, sak 11/20.

Vurdering:



**GÁIVUONA SUOHKAN
KÅFJORD KOMMUNE
KAIVUONON KOMUUNI**

Kommunedirektør Einar Pedersen

Mearrádus diedihuvvo / Melding om vedtak

Du čujuhus/Deres ref:	Min čuj./Vår ref	Arkiivačoavdda/Arkivkode	Beaivi/Dato
	2019/421-7	031	09.03.2020

Særutskrift: Sak 1/20 OU-prosess - Arbeidsmøte i Administrasjonsutvalget

Vedlagt følger vedtaket i denne saken, som ble behandlet i kommunestyret 27.02.20.

Dearvvuodaiguin/Med hilsen

Greta Larsen
Avdelingsleder Service
Tlf.: 777 19 201/ 91573468

*Dát reive lea elektrovnnalaččat dohkkehuvvon ja sáddejuvvo vuolláičállaga haga /
Dette dokumentet er elektronisk godkjent og sendes uten signatur.*

Ved all kontakt med avdelingen i denne sak, vennligst referer til saksnummer 2019/421-7

Kopi:
Htv/HVO

Intern kopi:
Einar Pedersen
Gunn Andersen
Trond Skotvold
Elisabeth Gulbrandsen
Håkon Jørgensen
Ellen Olsen
Silje Renate Pedersen
Greta Larsen

Poastačujuhus/Postadresse:
Postboks 74, 9148 Olderdalen

Fitnančujuhus/Besøksadresse:
Øverveien 2, 9146 Olderdalen

Telefovdna/Telefon Sentralbord:
77 71 92 00

Báŋkokontu/Bankkonto:
4785 07 00024

E-poasta/E-post:
postmottak@kafjord.kommune.no

Interneahtta/Internett:
www.kafjord.kommune.no

Organisašuvdnanr/Org.nr:
940 363 586



Særutskrift

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
11/20	Kåfjord kommunestyre	27.02.2020

Sak 1/20 OU-prosess - Arbeidsmøte i Administrasjonsutvalget

Henvising til lovverk:

Vedlegg

- 1 Presentasjon KS - OU-prosess - Økonomiske og samfunnsmessige betingelser
- 2 Særutskrift - OU-prosess - økonomiske og samfunnsmessige rammebetingelser
- 3 Særutskrift - OU-prosess - Arbeidsmøte i administrasjonsutvalget

Saksprotokoll i Kåfjord kommunestyre- 27.02.2020

Behandling:

Kommunedirektør Einar Pedersen redegjorde for sak.

Votering:

Kommunedirektørens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Kåfjord kommunestyre vedtar OU-prosess slik det fremkommer i vedtak av 29.11.19 fra administrasjonsutvalget:

Det igangsettes en prosess som skal lede frem til en positiv endring av Kåfjord kommunes organisasjon. Det skal fokuseres på en fornuftig ledelsesstruktur, de ansattes hverdag, en framtidig bærekraftig økonomi og et best mulig tjenestetilbud til våre innbyggere.

Proessen skal også belyse hvordan vi kan ytterligere effektivisere våre interne arbeidsoppgaver og rutiner gjennom bruk av digitale verktøy.

Det må også gjennom prosessarbeidet belyses hvordan vår organisasjon skal kommunisere internt og eksternt.

Administrasjonsutvalget utgjør partssammensatt styringsgruppe.

Arbeidsgrupper etableres med utgangspunkt i utvalgsstrukturen. Det legges opp til å inkludere medbestemmelsesapparatet.

Kommunedirektørens innstilling:

Kåfjord kommunestyre vedtar OU-prosess slik det fremkommer i vedtak fra administrasjonsutvalget.

Saksopplysninger:

Til møtet i administrasjonsutvalget fremmet kommunedirektøren en sak med følgende overskrift:

OU—prosess, økonomiske og samfunnsmessige rammebetingelser.

Høsten 2019 har ordfører og kommunedirektør ved flere anledninger drøftet kommunens sårbare økonomiske stilling og behovet for å få til varige endringer som sikrer bærekraftig kommuneøkonomi og et forutsigbart tjenestetilbud.

Den økonomiske situasjonen for kommunen preges av høy lånegjeld, altfor lite på disposisjonsfond og for svakt årlige regnskapsresultater. Over tid har driften så vidt gått i balanse, utgiftene er vedvarende for høye i forhold til inntektene. En annen viktig side i dialogen har vært stadig synkende innbyggertall og uheldig demografisk balanse i befolkningen. Barne- og ungdomsbefolkningen og antallet i yrkesaktiv alder reduseres årlig, mens antallet eldre over 67 år øker.

Årlig medfører dette reduserte inntekter i form av statlige overføringer til kommunen noe som medfører et sterkt behov å redusere utgiftene samt vri utgiftene mer i henhold til de demografiske utfordringene.

Den desidert største utgiftsposten er lønn inklusive sosiale utgifter. I 2018 disponerte kommunen 66 % av inntektene til lønn. Kåfjord kommune vil i tiden som kommer ikke kunne bære antallet årsverk. I og med at nødvendige endringer i betydelig grad vil berøre våre ansatte på alle nivå vurderte ordfører og kommunedirektør at det var naturlig i første om gang å fremme sak til administrasjonsutvalget.

Saken ble fremmet til utvalgets møte den 29.11.2019, jfr vedlagte særutskrift. Etter å ha behandlet saken gjorde administrasjonsutvalget følgende vedtak:

Det igangsettes en prosess som skal lede frem til en positiv endring av Kåfjord kommunes organisasjon. Det skal fokuseres på en fornuftig ledelsesstruktur, de ansattes hverdag, en framtidig bærekraftig økonomi og et best mulig tjenestetilbud til våre innbyggere.

Proessen skal også belyse hvordan vi kan ytterligere effektivisere våre interne arbeidsoppgaver og rutiner gjennom bruk av digitale verktøy.

Det må også gjennom prosessarbeidet belyses hvordan vår organisasjon skal kommunisere internt og eksternt.

Administrasjonsutvalget utgjør partssammensatt styringsgruppe.

Arbeidsgrupper etableres med utgangspunkt i utvalgsstrukturen. Det legges opp til å inkludere medbestemmelsesapparatet.

Kommunedirektøren har i første omgang fulgt opp vedtaket ved å innhente analysebistand for å bidra til å identifisere nærmere om hvor i organisasjonen kan finnes potensial for endring og effektivisering for å redusere utgiftene. I den anledning ble KS Konsulent, (datterselskap av KS) engasjert for å komme med en slik analyse.

Analysen fra KS-konsulent ble fremlagt for administrasjonsutvalget i møtet den 31.1.2020. I behandlingen gjorde utvalget følgende enstemmig vedtak:

«Administrasjonsutvalget ber administrasjonen om å fremme en sak til kommunestyret som oppsummerer møtet 31.1.20, forankrer prosessen og fremlegger forslag til videre framdrift.»

Bakgrunnen for vedtaket om å fremsende sak til kommunestyret er delegasjonsreglementet. Det videre arbeid må forankres gjennom et vedtak i kommunestyret.

Oppsummering av møtet i administrasjonsutvalget den 31.1.2020.

KS-Konsulent v/Kristine Hernes gikk gjennom analysen. KS Konsulent har etter en nærmere vurdering plukket ut kommunene Karlsøy, Lyngen og Hurdal som referanse-/sammenligningskommuner. Fellestrekk for disse kommunene er bla høye lokale inntekter, eiendomsskatt, kraftinntekter, småkommunetilskudd, fordel av differensiert arbeidsgiveravgift mm. Presentasjonen inneholder tilsammen over 150 ulike grafer. Analysen belyser to hovedtema:

- «Kommunaløkonomisk bærekraft. Befolkningsutvikling og finansielle nøkkeltall – hvordan ser det ut for Kåfjord.»
- «Ressursbruk vs utgiftsbehov. Vi ser nærmere på utvalgte tjenesteområder for Kåfjord kommune.»

Kommunaløkonomisk bærekraft:

Folketall og demografi:

Inn under dette begrepet er folketall og demografi. Et viktig trekk for Kåfjord kommune er at på landsbasis øker folketallet mens Kåfjord opplever har opplevd nedgang. Fremskrivning fra SSB tyder på at denne trenden vil fortsette i de nærmeste årene. Konsekvensen av færre innbyggere er reduserte rammeoverføringer fra staten. Ubalansen i demografien, flere eldre og færre yngre innbyggere, medfører endringer i utgiftsbehovet. Eksempelvis blir utgiftsbehovet til barnehage og grunnskole definert som lavere enn landsgjennomsnittet. Motsatt er det for området pleie- og omsorg. Kommunens definerte utgiftsbehov er vesentlig høyere enn landsgjennomsnittet.

Netto driftsresultat, disposisjonsfond, gjeld:

I kommunaløkonomisk sammenheng er nøkkeltallene knyttet til driftsresultat, disposisjonsfond og gjeldsnivået viktige indikatorer for i vurderingen av kommunaløkonomisk bærekraft. Det er sammenheng mellom de ulike nøkkeltallene. Dersom kommunen forholder seg til et gitt mål på netto driftsresultat, vil dette gi muligheter for økonomisk buffer i form av nivå på disposisjonsfond. Gjeldsnivået er avgjørende for renteutgifter og avdrag som betjenes over driftsbudsjettet. Høye slike utgifter vil påvirke både netto driftsresultat og avsetninger til disposisjonsfond.

Kåfjord har svært svake resultater hva angår netto driftsresultat og disposisjonsfond, samtidig som kommune har opparbeid et høyt gjeldsnivå, (jf bilder presentasjon). Denne situasjonen

medfører at kommunen er i en økonomisk sårbar posisjon ved negative endringer i forhold knyttet til inntekter og/eller utgifter.

Ressursbruk vs utgiftsbehov:

Kåfjord kommunes samlede utgiftsbehov er 23,29 % høyere enn landsgjennomsnittet. De årlige overføringer fra staten til kommunen tar høyde for dette. Likevel er det slik at kommunen de siste årene har fått redusert realvekst i overføringen over ramma fra staten. Hovedårsaken er å finne i færre innbyggere i kommunen mens innbyggertallet forøvrig i landet vokser.

Videre fremkommer det i presentasjonen fra KS-konsulent at kommunens forbruk innen enkelte sektorer er betydelig høyere enn det som er normert behov for kommunen.

Eksempel:

I 2018 brukte kommunen 8,3 mill kr mer på pleie- og omsorg enn det objektivt beregnede utgiftsbehov.

For samme år, 2028, brukte kommunen 11,1 mill kroner mer enn det definerte beregnede utgiftsbehov.

Analysen fremlagt av KS-konsulent gir et klart bilde av at kommunen på områder bruker mer penger enn det det strengt tatt burde være behov. Forbruket er høyere enn det kommunen kan bære.

Det foreløpige regnskapsresultatet for 2019 viser at begge nevnte fagområder har et betydelig merforbruk. Konsekvensen er et samlet negativt regnskapsresultat for 2018 på over 11 mill. kr.

Videre prosess:

Kommunedirektøren har ikke rukket å gjøre grundig vurderinger og heller ikke gjort grundige nok drøftinger i organisasjonen nødvendigheten av endringer og om videre prosess. I presentasjonen fra KS-Konsulent fremsettes noen forslag. Forslagene er adekvate og noe å bygge videre på. De føringer gitt i vedtak fra administrasjonsutvalget vil bli innarbeidet.

Arbeidet med å dekke inn merforbruket fra 2019 må igangsettes umiddelbart. Det kan ikke vente til endelig regnskap vedtas av kommunestyret i juni 2020.02.20

Vurdering:

Det er helt nødvendig at Kåfjord kommune følger opp OU-prosessen slik det er vedtatt i administrasjonsutvalget. Analysen fra KS-konsulent samt regnskapsresultat 2019 bygger opp under det.