



GÁIVUONA SUOHKAN
KÅFJORD KOMMUNE
KAIVUONON KOMUUNI

Saksbehandler Kjersti Hovland Rennestraum

9148 OLDERDALEN

Mearrádus diedihuvvo / Melding om vedtak

Du čujuhus/Deres ref:

Min čuj./Vår ref
2019/151-26

Arkiivačoavdda/Arkivkode
223

Beaivi/Dato
10.12.2019

Særutskrift: Forslag til ny ordning for kulturmidler i Kåfjord kommune

Vedlagt følger vedtaket i denne saken, som ble behandlet av kommunestyret 03.12.19.

Dearvvuodaiguin/Med hilsen

Greta Larsen
Avdelingsleder Service/IT
Tlf.: 777 19 201/ 91573468

*Dát reive lea elektrovnnalaččat dohkkehuvvon ja sáddejuvvo vuolláičállaga haga /
Dette dokumentet er elektronisk godkjent og sendes uten signatur.*

Ved all kontakt med avdelingen i denne sak, vennligst referer til saksnummer 2019/151-26

Intern kopi:
Gunn Andersen
Bernt Eirik Isaksen Lyngstad
Einar Pedersen

Poastačujuhus/Postadresse:
Postboks 74, 9148 Olderdalen

Fitnančujuhus/Besøksadresse:
Øverveien 2, 9146 Olderdalen

Telefovdna/Telefon Sentralbord:
77 71 92 00

Báŋkokontu/Bankkonto:
4785 07 00024

E-poasta/E-post:
postmottak@kafjord.kommune.no

Interneahtta/Internett:
www.kafjord.kommune.no

Organisašuvdnanr/Org.nr:
940 363 586



Særutskrift

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
83/19	Kåfjord kommunestyre	03.12.2019

Forslag til ny ordning for kulturmidler i Kåfjord kommune

Henvising til lovverk:

Vedlegg

- 1 Fordelingsnøkkel lag og foreninger
- 2 Fordelingsnøkkel sang- og musikklag
- 3 Fordelingsnøkkel idretts- og friluftslivslag
- 4 Søknadsskjemaer per 2019 på norsk
- 5 Samlet søknadsskjema per 2019 på samisk
- 6 Veiledningsskjemaer per 2019 på norsk
- 7 Samlet veiledningsskjemaer per 2019 på samisk
- 8 Statistikk: antall søkere og midler avsatt på budsjett

Saksprotokoll i Kåfjord kommunestyre- 03.12.2019

Behandling:

Ordfører Bernt Eirik Isaksen Lyngstad orienterte om formannskapet sin økning på kulturmiddel, og kom med følgende forslag fra AP/H:

Pkt. 3 og 4 slås sammen, pkt.5 blir pkt.4.

Nytt pkt.3: Kåfjord kommune øker den totale kulturmiddelpotten jmf. Formannskapets budsjettvedtak.

Voting:

Rådmannens innstilling med endringer, ble enstemmig vedtatt.

Vedtak:

1. Kåfjord kommune gjør søknadsordningen for kulturmidler digital, og reviderer ordningen for kulturmidler inkludert tilhørende veiledningsskjemaer i samsvar med fremstilt forslag*.
2. Kåfjord kommune sender ut informasjonsskriv om endringen til lag og foreninger når endelig digital løsning er på plass.

3. Kåfjord kommune øker den totale kulturmiddelpotten jmf. Formannskapetets budsjettvedtak.
4. Kåfjord kommune avsetter heretter kulturmidler på følgende 3 budsjettposter:
14718.453.380- tilskudd til lag og foreninger, 14750.457.385- tilskudd til drift av samfunnshus og 14718.455.231- tilskudd til lag og foreninger, sistnevnte inkludert søkbar pott.

Rådmannens innstilling

1. Kåfjord kommune gjør søknadsordningen for kulturmidler digital, og reviderer ordningen for kulturmidler inkludert tilhørende veiledningsskjemaer i samsvar med fremstilt forslag*.
2. Kåfjord kommune sender ut informasjonsskriv om endringen til lag og foreninger når endelig digital løsning er på plass.
3. Kåfjord kommune prisindeks-justerer den totale kulturmiddel-potten til 2020-nivå.
4. Kåfjord kommune prisindeks-justerer deretter kulturmidlene årlig.
5. Kåfjord kommune avsetter heretter kulturmidler på følgende 3 budsjettposter:
14718.453.380- tilskudd til lag og foreninger, 14750.457.385- tilskudd til drift av samfunnshus og 14718.455.231- tilskudd til lag og foreninger, sistnevnte inkludert søkbar pott.

*Kriterier for tildeling endres ikke.

Saksopplysninger

Ved kulturmiddeltildelingen i 2001 ble kriteriene for kulturmidlene diskutert. Hovedutvalget ba da om en gjennomgang av skjemaene og kriteriene før neste års tildeling. Man ønsket at aktiviteter skulle vektlegges i større grad enn det de gjorde da. I 2001 hadde man følgende kulturmiddelskjemaer: til idrettslag, til hus og anlegg- for idrettslag, til lag og foreninger (herunder barn- og unge), til sang- og musikklag og til samfunnshus. Endringene som ble gjort i korte trekk, var: Grunnstønaden ble fjernet, poeng ut ifra medlemstall ble fjernet og poeng fra lagets utbredelse ble fjernet. Aktivitetsstønaden som tidligere hadde utgjort cirka 50% skulle nå utgjøre 100 %. I sak 4/2002 for HDU ble nevnte endringsforslag vedtatt etter endt høringsrunde. Endringene ble gjeldende for skjemaene for lag/ foreninger, samt skjemaene for musikklag.

Søknadsskjemaene til idrettslag (og samfunnshus) ble ikke endret i 2002, da disse ble gjennomgått og endret i 1999 av et eget utvalg.

I 2004 derimot, ble det foretatt en justering for å forenkle søknadsskjemaene til idrettslag. Man ønsket også å sikre at fordelingen av midlene samsvarte med driften. Endringsforslagene ble sendt ut på høring til idrettslagene og senere vedtatt i sak 44/2004 for HDU. Endringene omhandlet at man fjernet inntekt fra medlemskontingent som egen rubrikk, samt tilskudd fra Kåfjord kommune.

Siden da har søknadsskjemaene og tilhørende retningslinjer for kulturmiddel-ordningen forblitt uforandret. I løpet av 2019 har kulturkonsulenten mottatt flere innspill som går på at lag og foreninger ønsker et mer brukervennlig system, med en enklere søknadsordning. I dag sendes det ut 4 ulike søknadsskjemaer på norsk og samisk, 4 ulike veiledningsskjemaer på norsk og samisk, samt et generelt skriv om ordningen. Det vil si at det årlig sendes ut opp til 17 skjemaer. I tillegg er verken søknadsskjemaenes eller retningslinjenes layout revidert på mange år, noe de bærer preg av med mye, og liten skrift.

I møte med nettverk for kulturkonsulenter i Nord-Troms 04.09.19 ble kommunenes kulturmiddelordninger, eller tilsvarende, diskutert. Det kom frem at dette gjøres ulikt i henholdsvis Storfjord, Kåfjord, Lyngen, Skjervøy og Nordreisa kommune. Kvænangen kommune var ikke representert på møtet. Fellestrekk ved de ulike ordningene er:

- Idrettsrådene innstiller på det som omhandler idrettslag
- Aktivitet vektlegges, da spesielt aktivitet for barn og unge
- Årsmelding/ rapport + regnskap skal vedlegges

Til forskjell fra Kåfjord kommunes nåværende ordning:

- Midler til kurs/ kompetanseheving i Storfjord
- Bruker digitale KF-skjemaer i Storfjord og Nordreisa
- Storfjord og Nordreisa kommune har alt i ett skjema- bruker en paragraf for å skille mellom eksempelvis skytter-, idretts- eller annet lag/ forening (Storfjord) eller skjema hvor man krysser av for hva man søker om midler til (Nordreisa)
- Nordreisa kommune har eget vedtak for eldre/ funksjonshemmede
- Nordreisa kommune har egen kommunal pott til de som bygger idrettsanlegg (i tillegg til kulturmidler)
- Den totale potten for kulturmidler er ulik i de ulike kommunene
- Lagene som får støtte i Skjervøy kommune gir tilbake til kommunen i form av eksempelvis løypekjøring

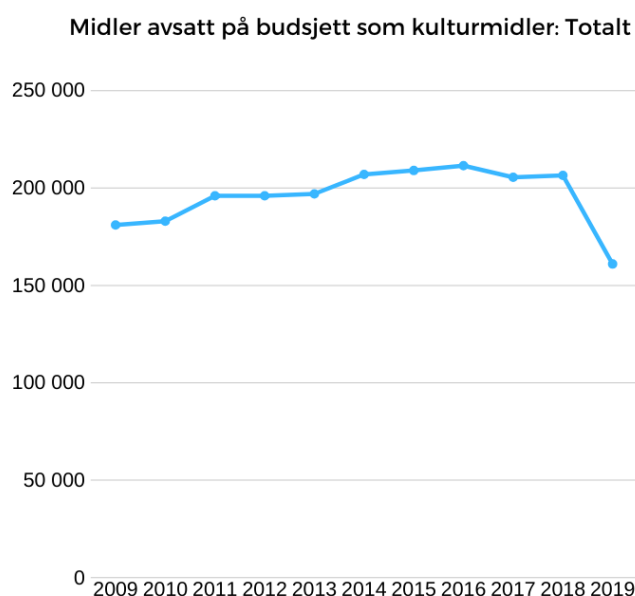
Denne listen er ikke fullstendig, men basert på de forskjellene som kom frem av kulturkonsulentenes nettverksmøte 04.09.19.

Vurdering

Det er i 2019 rundt 15 år siden ordningen for kulturmidler ble revidert. Siden 2004 har mye skjedd hva angår digitalisering og brukervennlighet relatert til søknadsskjemaer. Eksempelvis er de fleste offentlige skjemaer man tidligere fylte ut for hånd nå digitalisert. Kåfjord kommune, som skal være en papirløs kommune, har enda en søknadsordning for kulturmidler som innebærer at lag/ foreninger må fylle ut flere siders skjemaer, for så sende disse inn til kommunen. At Kåfjord kommune har en søknadsordning som fungerer på samme måte som for 15 år siden, vitner om en ordning som er moden for fornyelse og revidering i tråd med samfunnsutviklingen, samt befolkningens behov og ønsker. Innspill fra befolkningen har gått ut på at man oppfatter dagens ordning som tungvint og lite brukervennlig.

Hvor mye midler som har vært avsatt på budsjett som kulturmidler, har variert siden 2009: I 2009 hadde man totalt budsjettet med kr. 181 000,-, mens man i 2019 hadde avsatt kr. 161 000,- til formålet. Dette utgjør en nedgang på kr. 20 000,- i midler som skal fremme aktivitet i kommunens lag og foreninger, spesielt rettet mot barn og unge. I 2016 var budsjetteringen av

kulturmidler på topp, med kr. 211 500,- avsatt til dette formål. Det utgjør en forskjell på hele kr. 50 000,- sammenliknet med 2019-budsjettet. Kulturmidlene har heller ikke tidligere blitt prisindeksjustert, noe som er vanlig praksis andre steder. Tar man hensyn til prisutviklingen på varer og tjenester og beregner prisendringen ut ifra KPI, kommer man frem til at det skulle ha vært avsatt kr. 224 000,- i år beregnet ut ifra 2009-nivået. Enda mer rett blir det om man i utregningen tar hensyn til at både kulturmidlene til idretts- og friluftslivsformål, samt samfunnshus har økt i henholdsvis 2011 og 2014. Da blir beløpet som skulle vært avsatt i 2019 kr. 249 000,-. Sammenliknet med dette er årets faktiske sum kr. 63 000,- og kr. 88 000,- lavere enn konsumprisindeksen tilsier den skal være.

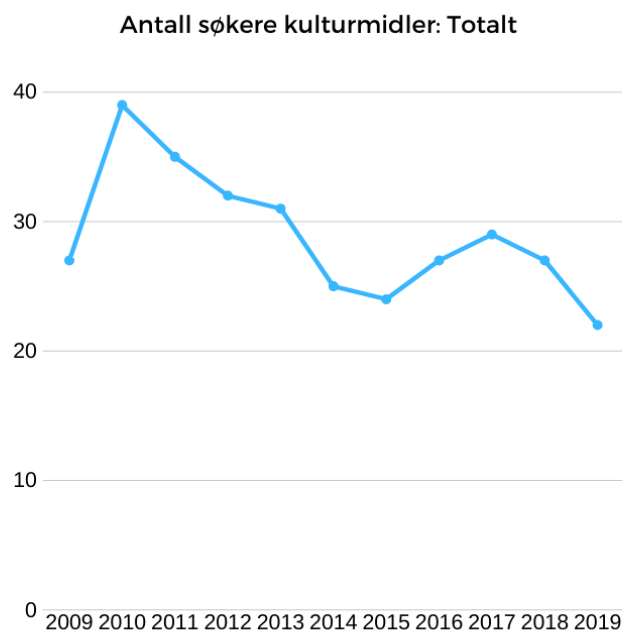


Siden kulturmidlene har “krympet” inn, er det desto viktigere at midlene forvaltes på best mulig måte. Det vil si at midlene tildeles de som har mest behov for det, og/ eller at de kommer flest mulig til gode. Det er også viktig at gode tiltak som lag/ foreninger/ institusjoner søker om å få støtte til, eller har planer om å gjennomføre, også kan vurderes under en slik ordning.

Kåfjord kommune skal være en fasilitator for

folkehelse og friluftsliv, jamfør Kåfjord kommuneplans samfunnsdel. Planen sier videre at kommunen ønsker å oppnå levekår og folkehelse til det beste for befolkningens psykiske og fysiske helse. I forrige kommunedelplan for folkehelse og fysisk aktivitet definerte man også tilrettelegging for allsidighet innen idrett- og friluftslivsmiljø i alle deler av kommunen, som et viktig mål. Kåfjord kommune ønsker også å bygge sitt samfunn på egen kultur og tradisjon, samt fortsette å ha status som kulturkommunen i Troms. Å støtte lokale lag og foreninger med aktivitetsmidler, er en forutsetning for å oppnå disse vedtatte målene.

En annen utviklingstendens man har sett relatert til søknadsordningen for kulturmidler, er i antall søkere, samt i hvilke “typer” lag og foreninger som søker. Totalt har antall søknader gått fra topp i 2010 med 39 søknader, til laveste noen gang i 2019 med 22 søknader. Størst nedgang har man sett i kategoriene barn og unge, samt sang- og musikklag. Noe av nedgangen kan tilskrives at enkelte lag og foreninger ikke finnes lenger. Noen lag/ foreninger finnes, men har ikke aktivitet i laget mer og er dermed ikke søknadsberettiget.



En annen mulig grunn til nedgang i antall søkere, kan være nedgangen i midler avsatt som kulturmidler: Når prosessen med å søke tar lang tid og man ikke føler man får så mye penger igjen for prosessen, kan det tenkes at noen velger å *ikke* søke. I dag arrangerer mange lag og foreninger inntektsgivende festivaler, arrangementer, loddsalg og/ eller får inntekter fra andre tilskuddsordninger som for eks. LAM-midlene, som gjør at man henter inntekt fra andre steder. Eksempelvis kom det frem ved fordelingen av kulturmidler til idretts- og friluftslivsformål i 2018, at lagene som søkte i snitt fikk tildelt 7,4 % av omsøkte midler.

I møte i Kåfjord idrettsråd 09.09.19 ble kriterier for tildeling av kulturmidler diskutert. Det kom der frem at idrettsrådet ønsker å beholde kriteriene for tildeling slik ordningen er i dag. Kriterier for tildeling kan fint videreføres slik de er i dag, selv om kulturmiddel-ordningen i form av søknadsskjemaer og veiledningsskjemaer, revideres.

Hva angår dagens kriterier for tildeling av de andre kulturmidlene, anbefaler saksbehandler at disse også videreføres slik de er i dag. Under følger en oversikt over fordelingsnøkler slik de er per 2019:

TYPE KULTURMIDDEL-SØKNAD	FORDELINGSNØKKEL/ KRITERIER FOR TILDELING
LAG OG FORENINGER	Tilskudd fra kulturmidlene kan ikke overstige halvparten av lagets kostnader. Aktivitetsstøtten = 100 % av midlene: Aktiviteter for medlemmer under/ over 19 år: 2,0/ 1,0 poeng Eventuelt andre forhold inntil 3 poeng
BARN OG UNGE	Tilskudd fra kulturmidlene kan ikke overstige halvparten av lagets kostnader. Aktivitetsstøtten = 100 % av midlene: Aktiviteter for medlemmer under/ over 19 år: 2,0/ 1,0 poeng Eventuelt andre forhold inntil 3 poeng
SANG- OG MUSIKKLAG	Tilskudd fra kulturmidlene kan ikke overstige halvparten av lagets kostnader. Aktivitetsstøtten = ¾ av midlene Aktiviteter for medlemmer under/ over 19 år: 2,0/ 1,0 poeng Andre aktiviteter/ spesielle tiltak = ¼ av midlene

IDRETTS- OG FRILUFTSLIVSFORMÅL	Tilskudd fra kulturmidlene kan ikke overstige halvparten av lagets kostnader Grunnstønad= ¼ av midlene Aktivitetstilskudd ½ av midlene Andre aktiviteter/ spesielle tiltak = ¼ av midlene
SAMFUNNSHUS	Tilskuddet fordeles prosentvis i forhold til total godkjent søknadssum fra søkere som er tilskuddsberettiget.
INVESTERINGER, VEDLIKEHOLD, DRIFT OG LEIE AV HUS OG ANLEGG	Tilskuddet fordeles prosentvis i forhold til total godkjent søknadssum fra søkere som er tilskuddsberettiget.

Forslag til endringer:

- Tilskuddsordningen for kulturmidler i Kåfjord kommune (herunder KO) gjøres om fra å inndeles i, (også ved søking) 6 ulike kategorier, til å inndeles i, men dog ikke søkes under 3 ulike kategorier*.

*Fra å være inndelt i følgende kategorier: lag/ foreninger, barn og unge, sang- og musikklag, idretts- og friluftslivsformål, samfunnshus, samt investeringer/ vedlikehold/ drift/ leie av hus og anlegg, blir KO nå inndelt i følgende kategorier: Lag og foreninger, friluftslivs- og idrettslag, samt drift og leie av anlegg. Det digitale søknadsskjemaet vil likevel være likt for alle, slik at det i praksis kun vil ha betydning for hvilke midler som avsettes under hvilken budsjettpost.

- KO digitaliseres, og søknadsskjemaet vil fra og med 2020 finnes på Kåfjord kommunes hjemmeside.
- Veiledningsskjemaer endres i samsvar med endringer i søknadsskjema og legges på samme info-side som søknadsskjemaet vil finnes*.
- Søknadsskjema, veiledningsskjema og kriterier for tildeling vil utformes både på norsk og samisk*.
- Veiledningsskjema og skjemaer for kriterier for tildeling, gis en ny og «friskere» layout.
- Institusjoner kan nå også søke om kulturmidler.
- Spesielle formål og/ eller enkeltpersoner kan i særskilte tilfeller søke om, og i spesielle tilfeller tildeles midler, dersom det kan begrunnes i tilskuddsordningens og kommunens målsettinger.
- Det kan søkes om oppstartsmidler til nyetablerte lag/ foreninger første driftsår. Maks tildelingssum er kr. 5000,-
- Kulturmidlene indeks-justeres til 2020-nivå i budsjett.
- Kulturmidlene indeks-justeres deretter årlig i samsvar med KPI.
- Det avsettes en egen søkbar pott på kr. 40 000,- til spesielle tiltak.
- Kulturmidlene fordeler seg ellers slik: kr. 60 000,- til idretts- og friluftslivsformål, kr. 70 000,- til drift og leie av anlegg (inkludert samfunnshus) og kr. 80 000,- til lag og foreninger (herunder barn og unge).
- Dersom det står igjen kulturmidler på budsjett etter endt søknadsrunde, kan midlene ved behandling av eventuelle søknader med relevante formål, brukes til slike formål. I slike tilfeller prioriteres aktiviteter som kommer barn og unge og/ eller andre utsatte grupper til gode.

*Kriteriene for tildeling endres ikke, man vil fortsatt vektlegge aktivitet i lag og foreninger.

*Kriteriene for tildeling endres ikke, men oppdateres i layout etc.

Hva skal med i felles søknadsskjema?

- Opplysninger om foretak/ lag/ forening inkludert org.nr., navn på foretak, formål, adresse, telefon, bankkonto, forbund/ særforbund de er tilsluttet hvis noen, kategori og mail.
- Opplysninger om leder i foretak/ lag/ forening inkludert navn, adresse, telefon, mail, samt navn og kontaktinfo til kasserer i laget.
- Info om hva det søkes tilskudd til (både i avkrysning og ord) og søknadssum: Drift av anlegg (for eks. Samfunnshus), Reparasjon/ vedlikehold av anlegg, aktivitetstilskudd, nytt tiltak eller særskilt formål.
- Generell aktivitetsbeskrivelse (både tilknyttet og ikke tilknyttet særforbund) inkludert målgruppe, eventuelle aktiviteter for eldre/ funksjonshemmede/bistandstrengende, representasjonsoppgaver utenfor klubbnivå, deltakelse i konkurranser utenfor krets, trener-, leder- og/ eller dommerutdanning (hvis relevant)
- Tilknytning til kommunen: Hvor vidt det gis et tilbud i hele kommunen, deler av kommunen og sted man er lokalisert/ driver aktivitet/ skal arrangere tiltak
- Medlemstall inkludert kjønnsfordeling og aldersfordeling: totalt antall medlemmer, medlemmer under 12 år, under 19 år og over 19 år.
- Inntekter inkludert medlemskontingenter, kommunale tilskudd, andre tilskudd, egne arrangementer, andre inntekter og sum + eventuelle forklaringer
- Utgifter inkludert husleie, kontingenter, faste driftsutgifter, kurs/ instruktør, ekstraordinære utgifter foregående driftsår, diverse utgifter, sum utgifter + eventuelle forklaringer
- Alle søknader må fortsatt vedlegges årsmelding for foregående driftsår, regnskap og revisjonsrapport for foregående driftsår, budsjett for inneværende driftsår.
- Alle søknader skal inneholde handlingsplan for videre arbeid kommende driftsår med målsettinger.

Konklusjon

Befolkningen etterspør en mer lettvinnt og brukervennlig måte å søke om kommunale kulturmidler på. Kålfjord kommunes nåværende ordning er ikke revidert på 15 år og er moden for forandring og forbedring- spesielt i form av digitalisering. Dette vil også være i tråd med Kålfjord kommunes mål om å være en papirløs kommune og en kommune god på service til lokalbefolkningen. Saksbehandler anbefaler også at kulturmidlene justeres i samsvar med konsumprisindeksen og at dette er noe man heretter gjør årlig. På den måten demonstrerer Kålfjord kommune at man ønsker å tilrettelegge for mer aktivitet i kommunens lag og foreninger, samt tar sitt ansvar for å fremme folkehelse på alvor.

Et digitalt, felles søknadsskjema for alle lag og foreninger vil:

- 1) Forenkle selve søkeprosessen og gjøre terskelen lavere for å søke
- 2) Sannsynligvis stimulerer til flere søkere og dermed mer aktivitet
- 3) Forenkle saksbehandlingsprosessen
- 4) Gi Kålfjord kommune bedre oversikt over innkomne søknader, samt mulighet for rapport-skriving
- 5) Gjøre det lettere for kommunen å gjøre små justeringer i søknadsskjema dersom tilbakemeldinger tilsier dette er nødvendig

Opplysninger om foretak/lag/forening

Organisasjonsnummer 

Foretak/lag/forening

Adresse

Postnummer Poststed

Telefon (frivillig)  Telefaks (frivillig)

Bankkonto 

Eventuelt forbund/organisasjon som laget er tilsluttet (frivillig)

Opplysninger om leder i foretak/lag/forening

Fornavn

Etternavn

Adresse

Postnummer Poststed

Telefon (frivillig) 

E-post (frivillig) 

Eksempel på digitalt skjema hentet fra Nordreisa kommune. Side 1.

Aktivitet i lag og/ eller aktivitet for barn og unge, vil fortsatt vektlegges tyngst jamfør kriterier for tildeling.

Statistikk over antall søkere og avsatte midler fra 2009-2019.

ANTALL SØKERE I 2009	ANTALL SØKERE I 2010	ANTALL SØKERE I 2011	ANTALL SØKERE I 2012	ANTALL SØKERE I 2013	ANTALL SØKERE I 2014	TYPE KULTURMIDDEL- SØKNAD
AVSATTE MIDLER I 2009	AVSATTE MIDLER I 2010	AVSATTE MIDLER I 2011	AVSATTE MIDLER I 2012	AVSATTE MIDLER I 2013	AVSATTE MIDLER I 2014	

13 Antar 40 000,-	17 Antar 40 000,-	11 40 000,-	11 40 000,-	10 40 000,-	9 40 000,-	LAG OG FORENINGER
1 Antar 30 000,-	7 Antar 30 000,-	8 31 000,-	6 30 000,-	7 31 000,-	4 31 000,-	BARN OG UNGE
3 20 000,-	3 20 000,-	4 20 000,-	3 20 000,-	2 20 000,-	2 20 000,-	SANG- OG MUSIKKLAG
6 38 000,-	6 39 000,-	6 50 000,-	5 51 000,-	6 51 000,-	4 51 000,-	IDRETTS- OG FRILUFTSLIVSFORMÅL
2 38 000,-	2 39 000,-	2 40 000,-	3 40 000,-	2 40 000,-	3 50 000,-	SAMFUNNSHUS
2 15 000,-	4 15 000,-	4 15 000,-	4 15 000,-	4 15 000,-	3 15 000,-	INVESTERINGER, VEDLIKEHOLD, DRIFT OG LEIE AV HUS OG ANLEGG

ANTALL SØKERE I 2015	ANTALL SØKERE I 2016	ANTALL SØKERE I 2017	ANTALL SØKERE I 2018	ANTALL SØKERE I 2019	TYPE KULTURMIDDEL- SØKNAD
AVSATTE MIDLER I 2015	AVSATTE MIDLER I 2016	AVSATTE MIDLER I 2017	AVSATTE MIDLER I 2018	AVSATTE MIDLER I 2019	
9 40 000,-	10 41 000,-	10 41 000,-	8 41 000,-	9 0	LAG OG FORENINGER
4 31 000,-	2 Antar 31 000,-	4 25 000,-	2 25 000,-	0 21 000,-	BARN OG UNGE
2 20 000,-	2 20 500,-	3 20 500,-	3 20 500,-	0 20 000,-	SANG- OG MUSIKKLAG
5 52 000,-	6 52 000,-	6 52 000,-	6 53 000,-	6 53 000,-	IDRETTS- OG FRILUFTSLIVSFO RMÅL
3 51 000,-	3 52 000,-	3 52 000,-	3 52 000,-	3 52 000,-	SAMFUNNSHUS
1 15 000,-	4 15 000,-	3 15 000,-	5 15 000,-	4 15 000,-	INVESTERINGER, VEDLIKEHOLD, DRIFT OG LEIE AV HUS OG ANLEGG